

ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ПРИРОДНЫЕ ТЕРРИТОРИИ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ, ОХРАНА РАСТЕНИЙ

Н. Л. Иванова¹, Е. Ю. Перминова², М. В. Хабаров²,
Д. В. Записецкий²

¹ ФГБОУ ВО «Ярославский государственный педагогический университет имени К. Д. Ушинского», Ярославль, Россия

² Министерство лесного хозяйства и природопользования Ярославской области, Ярославль, Россия,
e-mail: nivavita@gmail.com

SPECIALY PROTECTED NATURAL AREAS OF YAROSLAVL REGION: CURRENT STATE, MANAGEMENT PROBLEMS, PLANT PROTECTION

Natalia L. Ivanova, Elena Yu. Perminova, Mikhail V. Khabarov,
Dmitriy V. Zapisetskiy

Аннотация. Дана характеристика современного состояния особо охраняемых природных территорий Ярославской области, проанализированы актуальные проблемы их управления. Рассмотрены вопросы охраны растений в регионе

Ключевые слова: особо охраняемые природные территории, актуальные проблемы их управления, Ярославская область, охрана растений

Abstract. The characteristic of the current state of specially protected natural areas of the Yaroslavl region is given, actual problems of their management are analyzed. The issues of plant protection in the region are considered.

Keywords: specially protected natural areas, current problems of their management, Yaroslavl region, plant protection

В Российской Федерации создание особо охраняемых природных территорий является традиционной и весьма эффективной формой природоохранной деятельности. Экологическая доктрина Российской Федерации рассматривает создание и развитие особо охраняемых природных территорий (ООПТ) разных уровней и режима в числе основных направлений государственной политики в области экологии. Развитие и совершенствование сети ООПТ в регионах обеспечивает сохранение уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и живот-

ного мира, их генетического фонда. Они имеют большое значение в поддержании экологической стабильности территорий, существенно измененных хозяйственной деятельностью, в воспроизводстве в естественных условиях ценных природных ресурсов и охране растений.

Формирование сети ООПТ в Ярославской области началось еще в 20-х гг. XX столетия. В 1993 г. утвержденный перечень ООПТ Ярославской области включал 413 территорий и объектов общей площадью около 415 тыс. га (Доклад..., 2010). Выполненная в 1998–2003 гг. инвентаризация ООПТ показала, что значение отдельных заказников и памятников природы выходит за пределы их статуса и требуется изменение статуса ООПТ (перевод с регионального на местный уровень) и/или категории ООПТ. Кроме того, при обследовании были выявлены новые уникальные, ценные в экологическом, научном, эстетическом отношении природные комплексы и объекты. В то же время отмечено, что значительная часть ООПТ под воздействием хозяйственной деятельности деградировала, потеряла свою информационную и иную ценность (Иванова, Хабаров, 2011).

В настоящее время в Ярославской области созданы и функционируют 377 особо охраняемых природных территории, что составляет около 10 % площади области. По общей площади ООПТ (365,4 тыс. га) Ярославская область занимает 5 место в ЦФО. В сеть ООПТ региона входят, в том числе часть Дарвинского государственного природного биосферного заповедника, национальный парк «Плещеево озеро», 45 государственных природных заказников и 317 памятников природы. Из них 4 ООПТ (площадью около 88,4 тыс. га) имеют федеральное значение, 366 ООПТ (площадью около 272,2 тыс. га) — региональное значение, 7 ООПТ (площадью 4,8 тыс. га) — местное значение.

Подготовлены и приняты в установленном порядке Закон Ярославской области об ООПТ регионального и местного значения, постановление Правительства области об утверждении Порядка создания ООПТ регионального значения в Ярославской области. Многие из разработанных проектов нормативных правовых актов в сфере ООПТ были первыми в Российской Федерации, а именно, об утверждении режима особой охраны территорий памятников природы регионального значения и заказников в Ярославской области, для которых не установлен индивидуальный режим особой охраны.

Для сохранения уникальных, редких и типичных природных объектов и комплексов на ООПТ регионального значения, распо-

ложенных в 19 муниципальных образованиях области, в настоящее время у всех ООПТ (100 %): установлены границы, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, и режим особой охраны.

В целях информирования юридических и физических лиц дополнительно к внесению сведений в Единый государственный реестр недвижимости и утверждению нормативных правовых актов, сведения о границах ООПТ и ограничениях в использовании таких территорий:

- отражены на портале органов исполнительной власти области;

- отражены в документах территориального планирования области и муниципальных районов, генеральных планах городских и сельских поселений, в материалах лесоустройства и другой планировочной (градостроительной) документации;

- отражены на общедоступных геоинформационных ресурсах — публичная кадастровая карта Росреестра, Геопортал Ярославской области;

- отражены на интерактивной карте ООПТ, разработанной единой дирекцией ООПТ Ярославской области — ГБУ ЯО «Центр охраны окружающей среды»;

- предоставляются сведения из государственного кадастра ООПТ по запросам (государственная услуга);

- проводится работа по установке специальных информационных знаков на ООПТ;

- используются в экологических акциях, проводимых, в том числе, в рамках ежегодных Дней защиты от экологической опасности: обследование экологического состояния и очистка ООПТ, организация экскурсий, викторин, смотров-конкурсов в детских, образовательных и научных учреждениях области.

Созданные в регионе ООПТ — природные комплексы и объекты — имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение. Примером уникальных природных объектов, известных за пределами Ярославской области, являются геологические памятники природы регионального значения, расположенные в Рыбинском муниципальном районе: «Глебовское обнажение юрских слоев с минеральным источником Глебово» и «Тихвинское обнажение триасовых слоев». Последний из названных является самым известным и в 1993 г. внесен в список Мирового наследия ЮНЕСКО как уникальное местонахождение фауны и флоры, которое по количеству органических остатков, их сохранности и таксономическому разнообразию

является одним из самых богатых местонахождений Восточной Европы (Беляев и др., 2008).

Формирование сети ООПТ в Ярославской области продолжается по настоящее время. Правительством области проработан вопрос о возможности создания в границах городского округа города Переславля-Залесского ООПТ регионального значения «Ляхово болото с поймой верховьев реки Кубрь и ее притоков». Ее создание позволит обеспечить сохранность природных и исторических территорий, расположенных в районе природно-ландшафтного комплекса и предотвратить развитие хозяйственной деятельности, негативно влияющей на исторически сложившийся ландшафт и состояние природной среды. Предварительными исследованиями, проведенными учеными ведущих вузов области и Института биологии внутренних вод РАН, выявлены высокий уровень биологического и ландшафтного разнообразия, наличие редких и уникальных для региона природных систем и ландшафтов. На этой территории обитают и произрастают более 110 видов редких и исчезающих растений и животных, занесенных в Красные книги МСОП, Российской Федерации, Ярославской области. Территория располагается в непосредственной близости к границам национального парка «Плещеево озеро», что позволяет усилить экологический каркас региона и обеспечить дополнительную защиту представителям флоры и фауны.

Создание ООПТ регионального значения «Ляхово болото с поймой верховьев реки Кубрь и ее притоков» — многоэтапный процесс. Он включает в себя подготовку материалов комплексного экологического обследования территории в течение нескольких полевых сезонов, обосновывающих придание этой территории правового статуса ООПТ, проведение кадастровых работ по подготовке схемы границ проектируемой ООПТ. Указанные работы проведены за счет привлеченных внебюджетных средств, что позволяет реализовать большее количество иных мероприятий, связанных с функционированием ООПТ, в рамках ежегодно выделяемых средств бюджета Ярославской области. В настоящее время проводится согласование проекта постановления Правительства области о создании ООПТ.

Активное изучение экологического состояния растительности на ООПТ Ярославской области выявило ряд проблем, важных для их сохранения и функционирования.

Большинство ООПТ регионального значения в области созданы в 60–90-х гг. XX столетия без изъятия земель у собственников, владельцев, пользователей, без отнесения занятых ООПТ земель к категории «земли особо охраняемых природных территорий» и без

проведения комплексного экологического обследования, обосновывающего наличие особой природоохранной ценности.

Границы ООПТ первоначально были установлены в описательном виде по существующим рекам, дорогам и иным крупным географическим или антропогенным объектам.

Согласно ранее утвержденному текстовому описанию в границы ООПТ вошли:

- территории санаториев, осуществляющих хозяйственную деятельность, с объектами капитального строительства;

- бывшие пионерские лагеря и базы отдыха с капитальными строениями, основная масса из которых сегодня находится в заброшенном состоянии, т. к. в силу действующего режима использования ООПТ даже капитальный ремонт их невозможен;

- остатки усадеб, требующих восстановления;

- практически все городские парки с аттракционами, сценами;

- центры сел и деревень с церквями, культурными и физкультурными объектами.

Произошедшие за последние годы изменения в земельном, градостроительном и природоохранном законодательстве не позволяют указанным хозяйственным объектам существовать в границах ООПТ.

Кроме того, в ходе современных работ по обследованию ООПТ выявляются факты отсутствия в границах отдельных ООПТ объектов охраны (например, старовозрастных экземпляров сосны сибирской кедровой, родников, гнезд аистов, для сохранения которых и были созданы ООПТ) и технические ошибки, допущенные при подготовке графического и координатного описания границ ООПТ. В результате отдельные объекты охраны не вошли в состав ООПТ либо, наоборот, в состав ООПТ включены хозяйственные и технические объекты, строения или части строений, не имеющие никакой природоохранной ценности. Зачастую выявленные технические ошибки (неточности) связаны с применением картометрического метода при установлении границ ООПТ в графическом виде и внесении сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости.

В целях оптимизации сети ООПТ регионального значения осуществляется систематическое проведение мероприятий по инвентаризации ООПТ, определению их современного природного состояния и дальнейшее принятие обоснованных решений о корректировке границ ООПТ (в том числе с уменьшением площади ООПТ посредством исключения имеющихся хозяйственных и иных объектов, не соответствующих статусу ООПТ) либо упразднению утраченных ООПТ.

В 2017–2024 гг. обеспечено проведение комплексного экологического обследования 81 ООПТ для получения актуальной информации о современном состоянии, наличии ценных природных объектов, необходимых для утверждения индивидуального режима особой охраны с учетом необходимости введения запрета на осуществление той или иной деятельности и порядка согласования деятельности пользователями земельных участков. Результаты работ показывают необходимость корректировки внешних границ большинства памятников природы в связи с частичной утратой особого природоохранного значения либо в связи с наличием технических ошибок (некорректным текстовым или графическим описанием) при установлении их границ; реорганизации памятников природы в иные категории ООПТ в соответствии с состоянием их территории и сложившимся уровнем природопользования. Ранее многие из указанных проектов были реализованы на территории области.

В момент создания ООПТ регионального значения могли быть отнесены только к двум категориям: «государственные природные заказники» и «памятники природы». Реальное природное состояние и исторически сложившееся использование многих территорий не соответствует требованиям, предъявляемым действующим федеральным законодательством к ООПТ указанных категорий, вместе с тем законодательные ограничения не позволяют обеспечить их развитие.

Действующий режим использования ООПТ, характерный для категории «памятник природы», для целого ряда ООПТ (таких, как городские парки, в том числе «Парк в пойме р. Которосль» в центре г. Ярославля и др.), создает условия для его систематического нарушения жителями и гостями города — в виде массовой рекреации, движения транспортных средств, органами муниципальной власти — в виде организации (проведения) массовых мероприятий, юридическими лицами — в виде осуществления хозяйственной деятельности.

В силу статьи 4 Закона Ярославской области «Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Ярославской области» (далее — Закон области об ООПТ) в редакции, действовавшей до июля 2024 г., ООПТ регионального значения создаются, реорганизуются и упраздняются в порядке, установленном постановлением Правительства Ярославской области № 981-п. Предусмотрена процедура предварительного проведения комплексного экологического обследования ООПТ и государственной экологической экспертизы соответствующего проекта решения Правительства области. Кроме того, Законом об-

ласти об ООПТ урегулирован порядок выделения в границах ООПТ регионального значения зон ограниченного хозяйственного использования, что создает правовые основания для размещения и функционирования в них линейных объектов (магистральные газо-, нефтепроводы, автомобильные дороги федерального, регионального и местного значения, ЛЭП) и осуществления хозяйственной деятельности, которая велась на земельных участках до внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах ООПТ.

Согласно позиции уполномоченного федерального органа — Минприроды России изменение границ, связанное с упразднением или изъятием части территории ООПТ регионального значения, не предусмотрено в связи с тем, что согласно статьям 58 и 59 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, образуют природно-заповедный фонд. Изъятие земель природно-заповедного фонда запрещается.

В 2013–2023 гг. в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства области от 27.09.2012 № 981-п, Правительством области утверждены 87 постановлений по созданию ООПТ, реорганизации ООПТ, изменению режима ООПТ, упразднению ООПТ регионального значения. Порядком предусмотрено обязательное проведение государственной экологической экспертизы проектов решений об изменении границ и упразднении ООПТ. Проекты всех указанных решений (включая изменения в Порядок) были согласованы Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой. Вместе с тем в 2023 г. Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой были обжалованы нормативные правовые, упраздняющие ООПТ и изменяющие границы и категорию ООПТ. Правовые нормы о выделении ЗОХИ в ООПТ регионального значения, по мнению Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, также подлежат отмене.

Из-за отсутствия в законодательстве Российской Федерации порядка изменения границ и упразднения ООПТ принятие уполномоченными органами субъектов Российской Федерации обоснованных решений об изменениях в системе ООПТ в настоящее время не может быть осуществлено. Складывающаяся обстановка может привести к повышению социальной напряженности в регионе, к срыву реализации строительства объектов федерального проекта «Оздоровление Волги», к затруднению функцио-

нирования магистральных нефте- и газопроводов, проектов по газификации и электроснабжению населения, а также к неисполнению требований федерального законодательства в части охраны и функционирования ООПТ, в том числе развития экологического туризма и рекреации.

Вместе с тем вопрос законодательного регулирования изменения границ ООПТ регионального значения и упразднения ООПТ является актуальным не только для Ярославской области, но и для других субъектов Российской Федерации и требует соответствующей регламентации на основе принципов, учитывающих требования охраны природных объектов и интересы развития территорий.

В целях урегулирования указанных вопросов Правительством Ярославской области проводится многоплановая работа по взаимодействию с Минприроды России, Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой, прокуратурой Ярославской области, с представителями законодательных органов Российской Федерации, в том числе поднимаются вопросы о необходимости внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство.

До настоящего времени вопрос на федеральном уровне не решен. По требованиям органов прокуратуры и согласно решениям судов различной юрисдикции в Ярославской области принимаются решения об отмене отдельных нормативных правовых актов, связанных с упразднением, изменением границ или реорганизацией ООПТ в другие категории, в том числе внесены изменения в Закон области об ООПТ в части изъятия у Правительства области полномочий по упразднению и реорганизации ООПТ.

Несмотря на наличие правовых неопределенностей в сфере ООПТ, на территории области располагается и сохраняется значительное количество природных объектов и комплексов, поддерживающих высокий уровень биологического разнообразия флоры и фауны.

В современной флоре Ярославской области выявлено 1 042 вида сосудистых растений, относящихся к 446 родам (Богачев 1968; Определитель..., 1986). Основные типы растительности в регионе — лесной и болотный. Показатель лесистости изменяется в интервале от 20 % в Некрасовском районе до 54 % в Пошехонском, а в среднем составляет 45 %. Основные типы лесов области — хвойные, смешанные и мелколиственные. Северная ее часть относится к подзоне южных хвойных лесов, где распространены преимущественно хвойные породы. В южной ее части, находящейся в под-

зоне смешанных лесов, преобладают хвойные и широколиственные породы. Мелколиственные леса обычны для всей территории области и особенно для районов с большой плотностью населения (Природа..., 1959; Беляев и др., 2008). Эти леса являются, как правило, временными производными на месте сведенных коренных еловых и сосновых лесов. По площади из коренных типов леса на ельники приходится 19 %, сосняки — около 15 %, на мелколиственные леса — более 50 % (Бурлаков, 1990). Под лугами в Ярославской области занято около 12 % всей территории, при этом суходолы развиваются на месте сведенных лесов в сухих местообитаниях, а низинные луга появляются после вырубки заболоченных лесов. На долю низинных, переходных и верховых болот приходится 5 % территории области (Новиков, Усова, 2000). Одной из причин постоянного интереса к флоре болот региона является то, что на территории обследованных более 150 болотных массивов обнаружено 448 видов растений, из которых 103 вида включены в Красную книгу Ярославской области и 19 видов в Приложение к ней. Некоторые болота в регионе объявлены ООПТ (Горохова, Маракаев, 2009), из них 10 памятников природы, 14 государственных природных заказников, 10 природных резерватов и 2 охраняемых природно-исторических ландшафта.

Разнообразие исторических факторов, природных условий и антропогенная деятельность определили исключительное богатство флоры и разнообразие растительности Ярославской области. Хозяйственная деятельность в регионе привела к тому, что численность некоторых видов растений настолько уменьшилась, что становится для них критической.

Ярославские естествоиспытатели более века работают в направлении охраны фиторазнообразия. К настоящему времени в основном определен список видов, нуждающихся в регионе в охране, разработан комплекс мер, необходимых для сохранения и восстановления популяций редких и исчезающих видов.

В 2004 г.у впервые вышла Красная книга Ярославской области, в 2015 г. — ее второе, а к 2025 г. готовится третье издание. Она учреждена в целях охраны и учета редких, находящихся под угрозой исчезновения и нуждающихся в особой охране видов живых организмов, организации научных исследований и контроля за состоянием таких видов, разработки и осуществления особых мер по их сохранению и восстановлению. Правовую основу ее формирования и ведения составляют постановления и указы Губернатора области (2000, 2003, 2007 гг.), принятые в соответствии с федеральными законами от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»,

от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и утвердившие Положение о Красной книге Ярославской области.

Красная книга была создана на основе списка видов грибов, растений и животных, утвержденного решением Комиссии по редким и находящимся под угрозой исчезновения видов организмов Ярославской области. Обновленные перечни растений, как и грибов, и животных, получили положительное заключение государственной экологической экспертизы и были утверждены постановлением Правительства Ярославской области в 2011 г.

Красная книга ведется отделом по охране и использованию, воспроизводству животного мира и ООПТ министерства лесного хозяйства и природопользования Ярославской области и ФГБУ «Верхне-Волжское бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов» в соответствии с действующим природоохранным законодательством и Положением о Красной книге Ярославской области.

В новом перечне растений в Красной книге Ярославской области (2015 г.) находится: водорослей — 2, плаунов — 4, хвощей — 1, папоротников — 5, покрытосеменных — 164 вида. По категориям распределение следующее: (0) вероятно исчезнувшие — 7; (1) находящиеся под угрозой исчезновения — 18; (2) сокращающиеся в численности или уязвимые — 49; (3) редкие — 82; (4) малоизученные или не определенные по статусу — 8 видов растений. При этом 10 видов растений имеют 2 и 3 категории редкости в Красной книге РФ. В уточненном списке растений 27 видов имеют международное, 1 вид — местное, 5 видов — федеральное, а остальные — региональное значение.

В соответствии с рекомендациями Комиссии по редким и находящимся под угрозой исчезновения животным, растениям и грибам Ярославской области и Экспертного совета по Красной книге из прежнего ее списка 4 вида растений были исключены, 2 включены. Список видов растений, не включенных в Красную книгу региона, но нуждающихся на его территории в постоянном контроле и наблюдении составляет 32 вида, из них: плаунов — 3, папоротников — 5, голосеменных — 1, покрытосеменных — 23 вида.

Многолетние исследования ярославских ученых приводят к мнению, что лучшие условия для сохранения редких и исчезающих видов растений присущи именно особо охраняемым природным территориям. Ежегодные мониторинговые исследования ООПТ дополняют их Положения обновленными сведениями об экологическом состоянии растительных сообществ, видовом

составе растений, включая новые находки объектов Красной книги Ярославской области.

В целях сохранения уникальных природных объектов и развития сети ООПТ в Ярославской области необходимо продолжить развитие нормативной правовой базы по ООПТ Ярославской области.

ЛИТЕРАТУРА

Богачев В. К. Флора Ярославского Поволжья и ее генезис // Растительный покров Ярославского и Костромского Поволжья, его генезис и преобразование. Ярославль, 1968. С. 3–191.

Бурлаков Б. А. Леса // Природа Ярославской области и ее охрана. Ярославль: Верхне-Волжское книж. изд-во, 1990. С. 71–86.

Беляев В. А., Жихарев А. М., Иванова Т. Г. География Ярославской области. Рыбинск: Дом печати, 2008. С. 30–37.

Горохова В. В., Маракаев О. А. Экосистемы болот Ярославской области: состояние и охрана. Ярославль: Ярославский гос. ун-т им. П. Г. Демидова, 2009. 156 с.

Доклад о состоянии и охране окружающей среды Ярославской области в 2007–2008 годах. Ч. IV. Особо охраняемые природные территории. Ярославль, 2010. С. 237–250.

Иванова Н. Л., Хабаров М. В. Особо охраняемые территории Ярославской области: проблемы их сохранения и функционирования при изучении на них растительности // Роль ботанических садов и охраняемых природных территорий в изучении и сохранении разнообразия растений и грибов: материалы Всероссийской научной конференции с международным участием (13–16 октября 2011 г., Ярославль). Ярославль: Изд-во ЯГПУ, 2011. С. 125–128.

Красная книга Ярославской области. Ярославль: Академия 76, 2015. 472 с.

Новиков С. М., Усова Л. И. Новые данные о площади болот и запасах торфа на территории России // Динамика болотных экосистем Северной Евразии в голоцене. Петрозаводск: КарНЦ РАН, 2000. С. 49–52.

Определитель высших растений Ярославской области. Ярославль: Верх.-Волж. кн. изд-во, 1986. 182 с.

Природа и хозяйство Ярославской области. Ч. 1. Природа. Ярославль: Ярославское книжное из-во, 1959. С. 294–327.