

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОЕКТИРОВАНИЯ БЕРЕГОВЫХ ТЕРРИТОРИЙ МАЛЫХ РЕК В ГОРОДСКОЙ СРЕДЕ

Е. В. Котлярова

Донской государственный технический университет, Ростов-на-Дону,
Россия,
e-mail: ekkot.arch@gmail.com

LEGAL AND REGULATORY SUPPORT FOR URBAN PLANNING AND DESIGN OF COASTAL AREAS OF SMALL RIVERS IN THE URBAN ENVIRONMENT

E. V. Kotlyarova

Аннотация. Статья посвящена вопросам градостроительного планирования и проектирования береговых территорий малых рек в городской среде. Помимо анализа научных и методологических подходов, автором проведен анализ действующей нормативно-правовой базы по теме исследования, который показал, что в федеральном и региональном законодательстве, а также в местных муниципальных актах отсутствует закрепленное понятие «береговые территории», что препятствует формированию и системному развитию непрерывных линейных парков в городской среде.

Благодаря полученным результатам на следующих этапах исследования автор планирует проанализировать существующие виды комплексного инженерного благоустройства городских малых береговых территорий рек, а также уделить внимание проблемам выбора решений при планировании и проектировании в градостроительной практике, чтобы предложить комплексную методику работы с береговыми территориями. Ход и материалы исследования станут основой для научно обоснованного выбора целесообразных решений с их последующей реализацией и возможностью оценки результата в перспективе.

Ключевые слова: градостроительство, непрерывные парки, малые реки, благоустройство, береговые территории, системный подход, градостроительное планирование, градостроительное проектирование

Abstract. The article is devoted to the issues of urban planning and design of coastal areas of small rivers in urban environments. In addition to analyzing scientific and methodological approaches, the author has analyzed the current regulatory and legal framework on the topic of the study, which showed that federal and regional legislation, as well as local municipal acts do not

have a fixed concept of “shore territories”, which prevents the formation and systematic development of continuous linear parks in the urban environment. Due to the obtained results, at the next stages of the research the author plans to analyze the existing types of integrated engineering improvement of urban (small) riverbank territories, as well as to pay attention to the problems of choosing solutions in planning and design in urban planning practice in order to offer a comprehensive methodology for working with riverbank territories. The course and materials of the research will become the basis for scientifically justified choice of expedient solutions with their subsequent implementation and the possibility of evaluating the result in the future.

Keywords: urban planning, continuous parks, small rivers, landscaping, shoreline areas, system approach, urban planning, urban design

Современное общество сложно представить без комфортной и экологически и социально безопасной городской среды. В частности, в Российской Федерации степень важности подчеркивается наличием проектов благоустройства территорий как элементов реализации федеральных проектов «Формирование комфортной городской среды» и «Жилье», а также государственной программы «Доступная среда» и национального проекта «Экологическое благополучие». Более того, среда в городе служит пространством для остальных национальных проектов, ускоряя или, наоборот, замедляя динамику их реализации. Однако береговые территории малых рек в большинстве крупных российских городов не включаются в общий объем благоустройства или благоустраиваются по остаточному принципу, вне рамок комплексного подхода и без учета инженерно-геологических и гидрогеологических условий территории, наличия и качества поверхностного водоотвода и других особенностей.

Это приводит к тому, что береговые территории малых рек фактически не учитываются в хозяйственно-экономической и социально-рекреационной функции города и зачастую являются местами сбора антропогенного загрязнения и, как следствие, его аккумулярованием и источником для водных источников, куда они впадают. И если в капитальном строительстве и городском хозяйстве в целом наблюдается тенденция к внедрению новых концепций, технологий и методов (Michalos, 2014; Yang, 2021; Shahzad, 2022; Gagarin, 2020), в градостроительстве и проектировании береговых территорий малых рек требуются планомерные научно обоснованные изменения. Это подтверждается отсутствием нормативно закрепленного порядка учета гидрологических особенностей береговых территорий малых рек в крупных городах, в том числе систем поверхностного водоотвода на прилегающих территориях.

Кроме того, при создании научно-методических основ градостроительного планирования и проектирования береговых территорий малых рек необходимо учитывать социально-экономические и эколого-функциональные факторы для формирования рекомендаций с возможностью их последующего использования на практике.

Градостроительное планирование применяется как результат комплексного обследования и анализа береговых территорий малых рек. При этом их воспринимают как инженерно-геологические объекты в структуре города с возможностью создания на береговых территориях многофункциональных общественно-рекреационных зон с пешеходными коммуникациями, в том числе с элементами прогнозирования.

Помимо анализа научных и методологических подходов, представленных в предыдущих публикациях (Kotlyarova, 2023; Kotlyarova, 2024), был проведен анализ действующего нормативно-правового обеспечения по тематике исследования, который показал, что в федеральном и региональном законодательстве, а также местных муниципальных актах, нет закреплённого понятия «береговые территории». При этом оно иногда встречается в судебной практике федеральной антимонопольной службы, но случайным образом, без ссылок на нормативные документы, что усложняет ведение проектных работ на подобных участках.

Выполненный этап исследования представлен в табл. 1, где можно увидеть, что при рассмотрении различных аспектов градостроительного и территориального планирования, береговым территориям городских малых рек в контексте нормирования градостроительной деятельности практически не уделяется внимания.

Выполненный анализ показал, что наиболее близко по значению встречающиеся в документации понятия «береговая полоса» или «прибрежная зона». Однако они не описывают территорию для возможности проектирования полноценного общественного пространства на береговых территориях городских малых рек.

Таким образом, полученные результаты позволяют перейти к следующему этапу исследования, а именно вопросам определения ключевых этапов системного (комплексного) подхода при градостроительном планировании и проектировании береговых территорий городских малых рек с выделением «береговой территории» как отдельного понятия в нормативно-правовой документации с описанием особенностей планирования и проектирования на них непрерывных линейных парков вдоль малых рек, расположенных в крупных городах.

**Таблица 1. Понятие «береговых территорий»
в действующей нормативно-правовой литературе**

№	Наименование	Год выхода	Краткое содержание
1	Водный кодекс РФ № 74-ФЗ	03.06.2006 (ред. от 25.12.2023)	Определяет границы водных объектов и размер водоохранных зон без учета территориального расположения малых рек и взаимосвязи с наличием на их берегах общественных территорий
2	СП 42.13330.2016 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»	30.12.2016 (ред. от 01.01.2021)	Определяет основные функциональные зоны в городе без выделения в них непрерывных рекреационных объектов на береговых территориях малых рек и особенностей их планирования и проектирования
3	СП 475.1325800.2020 «Парки. Правила градостроительного проектирования и благоустройства»	23.07.2020	Включает водные объекты в состав территорий, предполагаемых под создание, развитие и реконструкцию парков, но не содержит информации по комплексному подходу при работе с береговыми территориями малых рек в структуре крупных городов
4	СП 82.13330.2016 «Благоустройство территорий»	17.06.2017	Содержит терминологию и необходимый состав разделов проектов по благоустройству, но не включает в себя отдельный раздел по особенностям благоустройства береговых территорий, только отдельные комментарии
5	Региональная программа «Экологическое оздоровление бассейна реки Темерник и обустройство ее прибрежной территории»	28.03.2019	При явном стратегическом значении реализации программы реальные шаги упираются в отсутствие комплексного подхода, а благоустройство отдельных участков без учета инженерной и экологической составляющих не приносят должного результата
6	Концепция по развитию связности территорий вдоль реки Яузы ГАУ «Института Генплана Москвы»	2020– 2021 гг.	Объединение рекреационных территорий вдоль Яузы в единый парковый комплекс за счет создания удобных пешеходных путей и веломаршрутов в наиболее проблемных точках территории. Не учитывает инженерные особенности территории, систему поверхностного водоотведения и т. д.

Продолжение табл. 1

№	Наименование	Год выхода	Краткое содержание
7	Правила землепользования и застройки города Ростова-на-Дону, утв. Решением Ростовской-на-Дону городской Думы № 605	Впервые введен в 2018 г. (ред. от 23.04.2024)	В зоны градостроительного регулирования включена (пункт 8 статьи 14) зона регулирования застройки непрерывного экологического парка вдоль р. Темерник. Однако понятие «береговая территория» и особенности работы с ней не введены
8	Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 19.04.2016 № 123 «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «Об утверждении Генерального плана города Ростова-на-Дону на 2007–2025 гг.»	19.04.2016	Генеральным планом предлагаются различные планировочные и организационные мероприятия общегородского масштаба, влияющие на улучшение общей экологической ситуации и качества жизни, а также упоминается необходимость создания линейных парков, но отсутствуют описания особенности работы с малыми реками, а также понятие «береговая территория»
9	СП 80.13330.2016 Гидротехнические сооружения речные. Актуализированная редакция СНиП 3.07.01–85	с 2017 г.	Документ распространяется на производство работ по строительству новых, реконструкции и расширению действующих речных гидротехнических сооружений, но также не содержит отдельного раздела, относящегося к непосредственно малым рекам и их береговым территориям
10	СанПиН 2.1.5.980–00 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод»	с 2001 г.	Устанавливает ряд требований к качеству поверхностных вод и устройству их водоотведения, но не включает в себя необходимый, на наш взгляд, раздел о взаимосвязи между правильной организацией водоотведения и процессом регулирования полноводности водных объектов
11	ГОСТ 58737–2019 Места отдыха на водных объектах. Общие положения	с 2020 г.	Устанавливает классификацию и основные положения создания и эксплуатации мест отдыха на водных объектах. В нем отмечено, что территории и водные объекты должны иметь достаточную рекреационную емкость, но отсутствуют рекомендации по благоустройству береговых территорий малых рек

№	Наименование	Год выхода	Краткое содержание
12	ГОСТ Р 71473-2024 «Ландшафтная архитектура территорий городских и сельских поселений»	с 2024 г.	Отдельное внимание уделено водно-зеленому городскому каркасу, но непрерывные линейные парки вдоль водных объектов отсутствуют в классификации озелененных пространств, водные устройства перечислены в отрыве от планировочной структуры

В дальнейшем на очередных этапах исследования планируется провести анализ существующих видов комплексного инженерного благоустройства береговых территорий городских (малых) рек и разработать набор сценариев для последующего использования их в градостроительной практике.

Таким образом, становится необходим системный (комплексный) подход к градостроительному планированию и проектированию береговых территорий, городских малых рек, который может быть использован для научно-обоснованного выбора соответствующих решений с последующей их разработкой и возможностью оценивать планируемый результат в перспективе.

ЛИТЕРАТУРА

- Michalos A.* Encyclopedia of Quality of Life and Well-Being Research, 1762–1764. 2014.
- Yang J., Yang Y., Sun D., Jin C., Xiao X.* Influence of urban morphological characteristics on thermal environment // Sustainable Cities and Society. 2021. Vol. 72, 103045. 10.1016/j.scs.2021.103045.
- Shahzad M., Shafiq M. T., Douglas D., Kassem M.* Digital Twins in Built Environments: An Investigation of the Characteristics, Applications, and Challenges // Buildings. 2022. Vol. 12 (2), 120. 10.3390/buildings12020120
- Gagarin V., Akhmetov V., Zubarev K.* Graphical Method for Determination of Maximum Wetting Plane Position in Enclosing Structures of Buildings // IOP Conference Series: Materials Science and Engineering. 2020. Vol. 753, 022046. 10.1088/1757-899X/753/2/022046.
- Kotlyarova E.* Basic scientific principles of improving the methodology for the assessment of the level of environmental safety of urbanized territories // AIP Conference Proceedings. 2023. Vol. 2560, 020010. 10.1063/5.0124786.
- Kotlyarova E., Oleynikova P., Basistaya S.* Coastal territories of small rivers in the context of the modern landscape architecture development // E3S Web Conf. Innovative Technologies for Environmental Science and Energetics (ITESE-2024). 2024. Vol. 583. 10.1051/e3sconf/202458302008.